

Stav řízení o předepsaných odvodech za porušení rozpočtové kázně k 31. 12. 2020; projekt Čistá Jizera I, Vodohospodářské sdružení Turnov

Poradce (KODAP, s.r.o., paní Jana Janoušková) byl požádán auditorem (pan Lumír Šubert) pro účely zpracování přezkumu hospodaření Vodohospodářského sdružení Turnov, který je dobrovolným svazkem obcí, o shrnutí stavu řízení ve věci předepsaných odvodů za porušení rozpočtové kázně u dotačního titulu „Čistá Jizera I“ (reg. číslo CZ.1.02/1.1.00/08.01981) k 31. 12. 2020.

Vodohospodářskému sdružení Turnov (dále jen VHS) byla na projekt Čistá Jizera I poskytnuta dotace v celkové výši 269.229.202,68 Kč. Kontrola Finančního úřadu pro Liberecký kraj proběhla samostatně (odděleně) pro dvě navazující období. Finanční úřad zjistil jediné pochybení s dopadem do obou kontrolovaných období, a to u zadání zakázky na správce stavby.

Správce daně (FÚ pro Liberecký kraj i Odvolací finanční ředitelství v Brně) vyhodnotil uzavření dodatku ke smlouvě na správce stavby jako porušení rozpočtové kázně. Číselné vyjádření výsledků kontroly je níže v tabulce:

		v Kč		
		odvod	penále	celkem
1. kontrola	SFŽP	142 340	142 340	284 680
	Národní fond	2 419 750	2 419 750	4 839 500
	celkem	2 562 090	2 562 090	5 124 180
2. kontrola	SFŽP	91 264	91 264	182 528
	Národní fond	1 551 459	1 551 459	3 102 918
	celkem	1 642 723	1 642 723	3 285 446
celkem	SFŽP	233 604	233 604	467 208
	Národní fond	3 971 209	3 971 209	7 942 418
	celkem	4 204 813	4 204 813	8 409 626

Předepsány tak byly odvody za porušení rozpočtové kázně a související penále v celkové výši 8.409.626 Kč.

AKTUÁLNÍ STAV ŘÍZENÍ

Platební výměry na odvody za porušení rozpočtové kázně a související penále jsou již v právní moci, tj. nelze k nim uplatnit žádné řádné opravné prostředky. Proti všem platebním výměrům na odvod byla podána odvolání, která byla Odvolacím finančním ředitelstvím zamítnuta.

Rozhodnutí o odvolání byla předmětem žalob u Krajského soudu i u Nejvyššího správního soudu. Řízení před správními soudy k rozhodnutí o odvolání v souvislosti s prvním kontrolou bylo ukončeno zamítnutím kasační stížnosti VHS a potvrzením rozhodnutí Krajského soudu. Řízení před správními soudy v souvislosti s druhou kontrolou není dosud ukončeno. Aktuálně byla podána kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu (dále jen „NSS“). Vzhledem

k obvyklé délce vyřizování kasačních stížností lze rozhodnutí NSS očekávat spíše až v polovině roku 2021.

PROMINUTÍ A POSEČKÁNÍ

Se splatností platebních výměrů na odvody i penále (tj. po nabytí právní moci těchto platebních výměrů) byly podány žádosti o prominutí vyměřených odvodů i penále, a to v plné výši. O prominutí rozhoduje Generální finanční ředitelství vždy až po ukončení případných soudních řízení.

Podáním těchto žádostí byl naplněn zákonný důvod pro posečkání s úhradou vyměřených odvodů a penále. Proto byly současně s žádostmi o prominutí podány i žádosti o posečkání s úhradou.

Správce daně povolil posečkání s úhradou z titulu důvodného očekávání částečného nebo úplného zániku povinnosti odvodů i penále uhradit. Posečkání je časově ohraničeno 15 dny ode dne doručení rozhodnutí o prominutí, nejdéle však aktuálně do 31. 12. 2021. Správce daně nepovoluje posečkání déle než do konce následujícího roku. Není-li do konce roku rozhodnuto o prominutí, pak je podávána žádost o prodloužení lhůty opět do konce následujícího roku.

Za současné právní úpravy lze důvodně předpokládat, že do doby rozhodnutí o prominutí bude s úhradou posečkováno i opakovaně. Posečkovávané částky jsou zajištěny zástavním právem, tedy nelze předpokládat, že by v dohledné době došlo k zániku práva daň (tj. odvody a penále) vybrat. Nedoplatek je zajištěn zástavním právem, právo vybrat a vymáhat zaniká tudíž uplynutím 30 let od zápisu zástavního práva do katastru nemovitostí.

Rekapitulace rozhodných skutečností:

	1. kontrola	2. kontrola
právní moc platebních výměrů na odvod	říjen 2017	prosinec 2018
právní moc platebních výměrů na penále	říjen 2017	leden 2019
žádost o prominutí odvodů a penále podána	ano, listopad 2017	ano, leden 2019
žádáno prominutí celého odvodu i penále	ano	ano
bylo o žádosti k 26. 1. 2021 rozhodnuto?	ne	ne
posečkána úhrada daně?	ano, do 15 dní od doručení rozhodnutí o prominutí, nejdéle však do 31. 12. 2021 (není-li rozhodnuto ke konci roku, je žádáno každoročně o prodloužení do konce dalšího roku)	
řízení před správními soudy	ukončeno rozhodnutím NSS z listopadu 2020	o podané kasační stížnosti nebylo dosud rozhodnuto
sazba odvodu za porušení rozpočtové kázně	50 %	50 %

ODHAD MOŽNÉ VÝŠE PROMINUTÍ

Pro sjednocení správní praxe při promíjení odvodů za porušení rozpočtové kázně a souvisejících penále vydalo Generální finanční ředitelství pokyny řady D. Na předmětné odvody a penále dopadá Pokyn č. GFR-D-17 (dostupný na https://www.financnisprava.cz/assets/cs/prilohy/d-zakony/Pokyn_GFR-D-17.pdf).

V uvedeném pokynu je článku V. bodu 1 pod písmenem h) je stanoven odvod za neoprávněnou podstatnou změnu smlouvy po jejím uzavření ve výši 25 % z částky použité na financování předmětné veřejné zakázky. Vyměřené odvody jsou v sazbě 50 %. Penále nemůže být vyšší než odvod. Tedy oprávněně lze očekávat prominutí alespoň ve výši 50 %.

Pokud by postup VHS byl vyhodnocen jako jiné v pokynu neuvedené závažné pochybení zadavatele, které mohlo mít vliv na výsledek zadávacího/výběrového řízení, pak by sazba odvodu mohla být 5 či 10 % (článek V. bod 1 písmeno m pokynu). Pokud by postup VHS byl vyhodnocen jako pochybení, které nemohlo ani potenciálně mít vliv na výsledek zadávacího řízení (což je v žádosti výslovně uvedeno a vysvětleno, článek V. bod 1 písmeno n pokynu), pak by odvod i penále mohly být prominuty v plné výši.

V žádostech o prominutí jsou však uvedeny i další relevantní důvody pro prominutí, které však v pokynu dopadajícím na platební výměry vydané před 1. 2. 2020 (tj. Pokyn č. GFR-D-17) uvedeny nejsou. Je otevřenou otázkou jak a zda k nim bude přihlédnuto.

Kdy bude o žádostech o prominutí rozhodnuto nelze pro absenci lhůt pro vydání takových rozhodnutí ani přibližně odhadnout.

SHRNUTÍ

Aktuálně je vyměřeno celkem k úhradě 8.409.626 Kč, požádáno je o prominutí celé částky, v neukončeném řízení před NSS se nachází částka ve výši 3.285.446 Kč, prominutí je reálné minimálně ve výši 4.204.813 Kč.

Zpracoval: KODAP, s.r.o., Jana Janoušková
26. 1. 2021